



COMUNE DI CASLANO

CONFEDERAZIONE SVIZZERA - CANTON TICINO

MESSAGGIO MUNICIPALE N. 1092

per l'approvazione della convenzione per la direzione scolastica congiunta degli Istituti scolastici dei Comuni di Caslano e Magliaso

6987 Caslano, 5 novembre 2014

All'Onorando
Consiglio comunale di
Caslano

Onorevoli Signori Presidente e Consiglieri,

con il presente messaggio, il Municipio sottopone all'approvazione del Legislativo il testo della convenzione, elaborato da un apposito gruppo di lavoro intercomunale, sottoscritta dai Comuni di Caslano e Magliaso per la direzione scolastica congiunta degli Istituti scolastici.

Premessa

Con messaggio n. 6713 del 14.11.2012 il Consiglio di Stato ha proposto al Gran Consiglio alcune modifiche volte a migliorare la qualità dell'insegnamento scolastico. Una di queste, poi approvata dal Legislativo cantonale lo scorso mese di giugno ed entrata in vigore il 1. luglio 2013, riguarda la generalizzazione delle direzioni negli Istituti scolastici comunali da attivare entro il 31 agosto 2015.

A parere dell'Autorità cantonale, la presenza dei direttori consente di assicurare a tutti gli Istituti comunali una conduzione scolastica adeguata e di sostenere il rinnovamento in atto e le modifiche che si prospettano con l'implementazione del Concordato HarmoS in Ticino. A partire dall'anno scolastico 2015/16, infatti, l'obbligo scolastico inizierà a quattro anni compiuti entro il 31 luglio (ev. deroga al 30 settembre su richiesta). Ciò significa che gli ultimi due anni della scuola dell'infanzia diventeranno obbligatori (il primo anno manterrà invece lo statuto facoltativo), i piani di studio saranno rinnovati.

La figura dell'ispettore, di nomina cantonale, rimane comunque presente con l'assunzione soprattutto di compiti di consulenza nei confronti dei direttori degli Istituti comunali e di vigilanza generale, in modo da assicurare sul piano cantonale la coerenza delle scelte di politica scolastica riguardanti la scuola dell'infanzia e la scuola elementare. Conseguentemente sarà abolita la figura del "docente responsabile" presente in quei Comuni che non dispongono attualmente di un direttore d'Istituto come nel caso dei Comuni confinanti.

L'obiettivo è di assegnare ai direttori degli Istituti comunali precisi compiti di consulenza e di vigilanza pedagogica. Oggi questi compiti spettano invece esclusivamente all'ispettore che non può però essere sempre presente.

Direzione congiunta degli Istituti scolastici

Il 6 gennaio 2014 gli On.li Francesco Gianferrari e Samuele Quattropiani hanno trasmesso un'interrogazione invitando il Municipio di Caslano a farsi promotore per la creazione di una direzione scolastica intercomunale, coinvolgendo i comuni limitrofi. Secondo il parere degli interroganti questo modo di agire proattivo comporterebbe diversi vantaggi d'ordine scolastico - pedagogico, politico strategico e finanziario. Il Municipio con replica datata 5 marzo 2014 ha risposto di condividere appieno i contenuti dell'interrogazione.

Con lettera del 24 gennaio 2014 l'Ispettorato scolastico del 3° circondario si è fatto promotore per l'organizzazione di un incontro informativo sul tema, coinvolgendo i Comuni di Caslano e Agno (con Istituto scolastico già munito di una direzione scolastica) e i Comuni di Magliaso, Neggio, Pura e Vernate per vagliare le possibilità di un'eventuale collaborazione.

Preso atto di questa volontà e condividendone gli intenti, i Municipi di Caslano e Magliaso hanno costituito un gruppo di lavoro composto dai due Capidicastero educazione e dal direttore dell'Istituto scolastico di Caslano, coinvolgendo il Segretario comunale e la docente responsabile di Magliaso per gli aspetti scolastici - amministrativi da loro gestiti.

Il Comune di Pura con comunicazione del 5 marzo 2014 ci ha informato di aver deciso di unirsi al progetto guidato dal Comune di Novaggio, rinunciando quindi, di fatto, a far parte del progetto promosso dai Comuni di Caslano e Magliaso.

La convenzione

Quale documento di lavoro è proposta la variante sostenuta dall'ispettore, la quale prevede che il direttore assume le responsabilità didattiche, organizzative e amministrative degli Istituti scolastici di Caslano e Magliaso. Tuttavia il gruppo di lavoro concorda con il mantenimento delle due Commissioni scolastiche e delle due Assemblee dei genitori separate, pertanto ogni Municipio deciderà incarichi e nomine in modo indipendente.

Tra gli aspetti sanciti dalla convenzione, vogliamo sottolineare in particolare i seguenti punti di competenza del Comune di Caslano quale Comune sede:

- la nomina del Direttore didattico, preso atto del rapporto dell'ispettore e successivo preavviso delle Commissioni scolastiche e dei Municipi di Caslano e Magliaso;
- la nomina del personale amministrativo della Direzione, sentito il parere del Municipio di Magliaso.

La bozza di Convenzione è stata trasmessa alla Sezione degli enti locali per un suo preavviso. Quest'ultima, dopo aver sottoposto il documento anche al preposto Ufficio delle scuole elementari, con lettera del 1° settembre 2014, ci ha comunicato di non avere osservazioni da formulare al progetto trasmesso.

Il data 16 settembre 2014 il Municipio di Magliaso ha sottoscritto il testo definitivo della convenzione.

Aspetti finanziari

I rispettivi Esecutivi hanno aderito al principio di affiancare al direttore un/a funzionario/a amministrativo/a con un grado di occupazione del 50 %, nonché alla proposta di ripartizione dei costi proporzionalmente al numero delle sezioni dei singoli Istituti scolastici al 1° settembre di ogni anno, previste per il 2015 in 14 sezioni per Caslano (70 %) e 6 sezioni per Magliaso (30 %).

Il maggior costo complessivo (calcolato pro-rata dal 1° giugno 2015) per l'anno 2015 relativo a questa nuova figura è valutato in ca. fr. 22'500.00.

La ripartizione dei costi del Direttore e del personale amministrativo derivanti dallo stipendio/indennità e dai relativi oneri sociali e rimborsi spese figura al conto 230.452.009 del preventivo 2015 per un importo di fr. 32'800.00.

Conclusioni

Questa proposta rappresenta un investimento importante che porterà dei benefici pedagogici e amministrativi per gli Istituti scolastici dei due Comuni.

Il Municipio ritiene che la proposta di creare una direzione congiunta per i due Istituti scolastici sia un'ulteriore occasione di proseguire con la collaborazione intrapresa con i Comuni della regione, che sempre più sono chiamati a collaborare in svariati ambiti operativi.

Proposta di risoluzione

Onorevoli signori, il Municipio v'invita a voler

risolvere:

1. E' approvata la convenzione del 12 settembre 2014 per la direzione scolastica congiunta degli Istituti scolastici dei Comuni di Caslano e Magliaso.

Con ossequio.

PER IL MUNICIPIO
 Il Sindaco: E. Taiana
 Il Segretario: Casanova



Ris. mun. del 3 novembre 2014

Allegati:

- Convenzione del 12 settembre 2014.
- Capitolato d'oneri della Direzione scolastica comunale.

Per esame e rapporto:

Gestione	Opere pubbliche	Petizioni
•		•

CONVENZIONE

tra il COMUNE di CASLANO

rappresentato dal suo Municipio

e il COMUNE di MAGLIASO

rappresentato dal suo Municipio

premessi l'obiettivo di designare un direttore per gli Istituti scolastici a partire dall'anno scolastico 2015 - 2016,

richiamati:

- la Legge della scuola del 1° febbraio 1990 e il relativo Regolamento d'applicazione del 19 maggio 1992;
- la Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare del 7 febbraio 1996 e il relativo Regolamento d'applicazione del 3 luglio 1996;
- la Legge organica comunale;
- il Regolamento organico per i dipendenti del Comune di Caslano del 21 dicembre 2010 (ROD);
- il Capitolato d'oneri per la funzione;

convengono l'adozione di una Convenzione per una Direzione congiunta dei due Istituti scolastici, Scuola dell'infanzia (SI) e Scuola elementare (SE).

Convenzione

1. Scopo

La presente convenzione è il disciplinamento - riservati i disposti di legge superiore- di tutti gli aspetti organizzativi e di funzionamento relativi ad una Direzione scolastica congiunta, mantenendo due distinte Commissioni scolastiche.

2. Comprensorio – Comune sede

È istituita una Direzione unica per gli Istituti scolastici comunali (Scuola dell'infanzia e Scuola elementare) di Caslano e Magliaso.

Il Comune di Caslano assume la funzione di Comune sede.

3. Direzione – Composizione

La Direzione è composta da:

- un Direttore, che assume le responsabilità didattiche, organizzative e amministrative degli istituti scolastici dei due Comuni, nominato dal Comune sede;
- si avvale di personale amministrativo (segretariato).

4. **Compiti**

I compiti del Direttore sono stabiliti dalla legislazione cantonale in materia, in particolare dall'art. 31 Legge della scuola, dall'art. 54 Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare e dall'apposito mansionario (capitolato d'oneri).

5. **Supplenza**

La supplenza prolungata del Direttore è garantita dall'ispettorato scolastico di circondario.

6. **Stipendi, rimborso spese e compensi**

Al Direttore e al personale amministrativo è riconosciuto uno stipendio entro i limiti previsti della scala degli stipendi del Comune sede.

Per il rimborso spese (trasferte, telefoniche, ecc.) fanno stato i disposti del regolamento dei dipendenti del Comune sede.

Eventuali altre indennità sono stabilite dai singoli Comuni secondo il proprio regolamento comunale.

7. **Compiti del Comune sede**

Al Municipio di Caslano sono assegnati i seguenti compiti:

a) Nomina del direttore

Preso atto del rapporto dell'ispettore e successivo preavviso delle Commissioni scolastiche e dei Municipi di Caslano e Magliaso, nomina il Direttore, in ossequio ai disposti cantonali in materia.

b) Vigilanza

Vigila sull'operato della Direzione.

c) Logistica

Mette a disposizione il materiale d'uso e uno spazio con infrastrutture adeguate, per la sede di servizio principale del Direttore e un locale nella sede di Magliaso.

d) Personale

Nomina il personale amministrativo della Direzione, sentito il parere del Municipio di Magliaso.

8. **Compiti dei Comuni convenzionati**

I singoli comuni mantengono le loro competenze per quel che riguarda:

- tutti gli aspetti che esulano da quelli regolati nella presente convenzione;
- la manutenzione/gestione/investimenti sulle proprie infrastrutture scolastiche e la messa a disposizione di uno spazio adeguato per il Direttore;
- il pagamento dei compensi e dei rimborsi-spese per i propri membri nella commissione scolastica, secondo i disposti dei propri regolamenti comunali.

9. Finanziamento e ripartizione dei costi

I costi del Direttore e del personale amministrativo derivanti dallo stipendio/indennità, dai relativi oneri sociali e i rimborsi spese, dalle gratifiche di anzianità ed ogni altra spesa legata a questa funzione saranno ripartiti fra i Comuni convenzionati proporzionalmente al numero di sezioni dei singoli Istituti scolastici al 1. settembre di ogni anno.

Gli oneri per formazioni o attività promosse a favore dell'intero comprensorio e autorizzate dal Comune sede, sono ripartiti in modo analogo.

Il Comune sede può richiedere due acconti entro i mesi di dicembre e di aprile di ogni anno scolastico.

Il Comune convenzionato verserà al Comune sede un importo annuale quale partecipazione alle spese (telefoniche, amministrative, ecc.) legate alla sede di servizio del Direttore, sulla base dei costi effettivi.

10. Entrata in vigore e validità

La presente convenzione, riservata la ratifica da parte dell'Autorità superiore, entra in vigore dalla data d'inizio dell'attività del Direttore scolastico.

Essa ha la validità di 4 anni ed è ritenuta rinnovata se non è disdetta da una delle parti con preavviso di sei mesi prima della fine dell'anno scolastico (30.06).

COMUNE DI CASLANO
PER IL MUNICIPIO
Il Sindaco: E. Taiana
Il Segretario: M. Casanova



COMUNE DI MAGLIASO
PER IL MUNICIPIO
Il Sindaco: R. Citterio
Il Segretario: M. Rezzadore



6987 Caslano, 12 settembre 2014

6983 Magliaso, 16 settembre 2014

Allegato:

- capitolato d'oneri

Convenzione approvata con:

- risoluzione municipale n. 2992 del 16 giugno 2014 del Comune di Caslano;
- risoluzione municipale n. 958 del 3 luglio 2014 del Comune di Magliaso;
- risoluzione del Consiglio comunale di Caslano nella seduta del;
- risoluzione del Consiglio comunale di Magliaso nella seduta del;
- risoluzione del Consiglio di Stato del ... (inc. n.).

COMPITI DELLA DIREZIONE SCOLASTICA COMUNALE

I compiti attribuiti dall'autorità cantonale alla direzione sono definiti nella Legge della scuola, più precisamente agli articoli 31 e 35. Il primo presenta i compiti del direttore, mentre il secondo descrive quelli del consiglio di direzione. Laddove quest'ultimo non esiste, il direttore assolve tutti questi compiti.

Il direttore ha i seguenti compiti specifici:

- coordina e anima le attività pedagogiche e didattiche tenendo conto delle indicazioni fornite dagli altri organi dell'istituto;
- rappresenta l'autorità di nomina nell'istituto e l'istituto di fronte alle autorità scolastiche e verso terzi (*articolo 31, lettera a*);
- cura l'esecuzione delle leggi, dei regolamenti, delle direttive emanate dall'autorità scolastica e dei criteri definiti dal Collegio dei docenti;
- collabora con l'ispettore nella funzione di promozione, vigilanza e consulenza pedagogico-didattica (*articolo 31, lettera e*) e partecipa alle riunioni della commissione di circondario;
- favorisce l'instaurarsi di un buon clima d'istituto curando le relazioni con gli allievi e con i genitori;
- svolge opera di vigilanza e di consulenza pedagogico-didattica nei confronti dei docenti (*articolo 31, lettera d*);
- presta particolare assistenza ai docenti neoassunti e redige il rapporto sui docenti al primo anno di nomina, sui docenti incaricati e supplenti e, qualora sia necessario, sui docenti nominati (*articolo 31, lettera f*);
- richiama o, secondo i casi, segnala all'autorità di nomina o all'ispettore il docente nel cui comportamento egli ravvisa un'infrazione delle leggi o delle disposizioni di applicazione (*articolo 31, lettera g*);
- presenta all'autorità di nomina e all'ispettorato una relazione annuale sull'insegnamento impartito nell'Istituto (*articolo 31, lettera d*);
- dove non esiste il consiglio di direzione, decide sull'ammissione degli allievi e assegna le classi ai docenti;
- prende, in caso di urgenza, le decisioni necessarie, informando tempestivamente il consiglio di direzione laddove esiste (*articolo 31, lettera h*);
- organizza le supplenze d'intesa con l'autorità di nomina (*Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare, articolo 13*) e ne assume personalmente lo svolgimento per brevi periodi, compatibilmente con gli impegni di direzione (*articolo 31, lettera i*);
- informa il Municipio in caso di frequenza irregolare degli allievi (*Regolamento della Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare, articolo 9*);

Laddove esiste, il consiglio di direzione (*articolo 35*), presieduto e coordinato dal direttore:

- cura l'esecuzione e il rispetto delle leggi, dei regolamenti, delle direttive emanate dall'autorità scolastica e dei criteri definiti dal collegio dei docenti;
- coordina e anima le attività pedagogiche e didattiche tenendo conto delle indicazioni fornite dagli altri organi dell'istituto;
- procede alla ripartizione degli allievi per sezione nelle scuole elementari e dell'infanzia;
- risponde alle osservazioni dei genitori e degli allievi;
- cura la gestione amministrativa attribuita dall'autorità scolastica all'istituto;
- cura le relazioni con i servizi pedagogici, sanitari e sociali;
- redige all'intenzione del Dipartimento la relazione annuale sull'andamento dell'istituto;
- decide sull'ammissione degli allievi;
- assegna ai docenti le classi;
- allestisce l'orario settimanale delle lezioni speciali.